

Amtsblatt der Freien Hansestadt Bremen

2020	Verkündet am 8. April 2020	Nr. 51
------	----------------------------	--------

**Erlass der Senatorin für Gesundheit, Frauen und Verbraucherschutz
über die Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz
im Zusammenhang mit der Verordnung zum Schutz vor Neuinfektionen
mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 vom 3. April 2020**

I.

Die folgend aufgeführten Verstöße gegen Ge- oder Verbote in der Verordnung zum Schutz vor Neuinfektionen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 vom 3. April 2020 (CoronaVO) sind im Rahmen von § 73 Absatz 2 des Infektionsschutzgesetzes in der Regel wie folgt als Ordnungswidrigkeiten zu ahnden. Die Verstöße stellen Ordnungswidrigkeiten dar, ohne dass es einer vorangehenden Anordnung, den Verstoß zu beenden, bedarf. Die im folgenden Katalog ausgewiesenen Geldbußen sind Regel- und Rahmensätze für vorsätzliche Zuwiderhandlungen. Fahrlässige Verstöße sind mit der Hälfte des angedrohten Regelsatzes oder bei Rahmensätzen höchstens mit der Hälfte des angedrohten Rahmenhöchstsatzes zu ahnden (§ 17 Absatz 2 OWiG). Generell können die Regel- und Rahmensätze nach den Grundsätzen des § 17 Absatz 3 OWiG je nach den Umständen des Einzelfalles erhöht oder ermäßigt werden (zu den einzelnen Kriterien unten VI.).

Ein Bußgeld von mehr als 250 Euro darf nur verhängt werden, wenn tatsächliche Feststellungen die Annahme rechtfertigen, dass diese Höhe nicht außer Verhältnis zu den wirtschaftlichen Verhältnissen der betroffenen Person steht. Bloße Erfahrungssätze und Vermutungen zu den wirtschaftlichen Verhältnissen sind nicht ausreichend.

Laufende Nr.	CoronaVO	Verstoß	Adressat des Bußgeld bescheids	Regel- oder Rahmensatz in Euro
1	§ 1 Absatz 1	Verlassen der Wohnung oder einer Einrichtung ohne - Zustimmung des Gesundheitsamtes oder - besonderen Grund nach § 4 Absatz 1	Infizierte Person	400

		oder Empfangen von Besuch, der nicht dem eigenen Haushalt angehört		
2	§ 1 Absatz 2	Verlassen der Wohnung oder einer Einrichtung ohne - Zustimmung des Gesundheitsamtes oder - besonderen Grund nach § 4 Absatz 1 oder Empfangen von Besuch, der nicht dem eigenen Haushalt angehört	Kontakt- person der Kategorie I	300
3	§ 2 Absatz 1	Verlassen der Wohnung ohne - Zustimmung des Gesundheitsamtes oder - besonderen Grund nach § 4 Absatz 1 oder Empfangen von Besuch, der nicht dem eigenen Haushalt angehört	Rückkehrerin oder Rückkehrer aus einem Risikogebiet	300
4	§ 3 Absatz 1 Satz 2	Weigerung, Unter- suchungen an sich vornehmen zu lassen	Abgesonderte Person nach §§ 1 oder 2	50 bis 150
5	§ 6 Absatz 1	Menschenansammlun- gen im öffentlichen Raum Anmerkung: - Nicht erfasst ist der außerhäusliche Aufenthalt mit einer anderen nicht in der gemeinsamen Wohnung oder	Jede beteiligte Person	50 bis 150

		<p>gewöhnlichen Unterkunft lebenden Person oder einer sonstigen Person nach § 5 Absatz 1,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Umfasst sind unorganisierte, spontane Zusammenkünfte sowie zufällige Ansammlungen aus einem äußeren Anlass heraus (z.B. Schaulustige bei einem Autounfall). 		
6	§ 6 Absatz 1	<p>Organisation einer privaten oder öffentlichen Veranstaltung oder Feier</p> <p>Anmerkung:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Umfasst sind organisierte Zusammenkünfte. - Bei familiären Zusammenkünften im privaten Raum ist im Hinblick auf Artikel 6 GG (Schutz des Familienlebens) und Artikel 13 GG (Schutz des Wohnraums) grundsätzlich nicht von einem bußgeldbewährten Verhalten auszugehen. Dies gilt etwa bei Anwesenheit einer geringen Anzahl an haushaltsfremden Personen (grundsätzlich bis zu fünf Personen). 	Organisatorin oder Organisator	250 bis 2 500
7	§ 6 Absatz 1	Teilnahme an einer öffentlichen oder privaten Veranstaltung oder Feier	Jede teilnehmende Person	50 bis 200

		<p>Anmerkung: Umfasst sind organisierte Zusammenkünfte.</p> <p>Bei familiären Zusammenkünften im privaten Raum ist im Hinblick auf Artikel 6 GG (Schutz des Familienlebens) und Artikel 13 GG (Schutz des Wohnraums) grundsätzlich nicht von einem bußgeldbewährten Verhalten auszugehen. Dies gilt etwa bei Anwesenheit einer geringen Anzahl an haushaltsfremden Personen (grundsätzlich bis zu fünf Personen).</p>		
8	§ 7 Absatz 3	Zusammenkünfte in Vereinen sowie sonstigen Sport- und Freizeiteinrichtungen	<p>Verantwortliche Person, die die Entscheidung über Öffnung trifft oder Organisatorin oder Organisator</p> <p>Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)</p>	250 bis 500
9	§ 8	Veranstaltung von Reisebusreisen und sonstigem Gelegenheitsverkehr zu touristischen Zwecken	Betriebsinhaber oder –inhaberin, bei juristischen Personen Geschäftsführung o.ä.	500 bis 2 500

			Anmerkung: Jede anwesende Person: ggf. Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	
10	§ 9 Absatz 1 Nummer 1 „Gaststättengewerbe aller Art; der Außer-Haus-Verkauf und die Auslieferung von Speisen und Getränken bleiben zulässig; der Verzehr an Ort und Stelle ist untersagt; Außenbestellung ist zu entfernen oder gegen eine Nutzung zu sichern,“	Öffnung einer der genannten Einrichtungen für den Publikumsverkehr, insbesondere Zulassung des Vor-Ort-Verzehrs	Verantwortliche Person, die die Entscheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	500 bis 2 500
11	§ 9 Absatz 1 Nummer 2 „Bars, Teestuben, Clubs, Diskotheken, Festhallen, Amüsierbetriebe und ähnliche Vergnügungsstätten“	Öffnung einer der genannten Einrichtungen für den Publikumsverkehr	Verantwortliche Person, die die Entscheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	500 bis 2 500
12	§ 9 Absatz 1 Nummer 3 „Saunen, Saunaclubs, Solarien, Fitnessstudios, öffentliche und private Sportanlagen, Schwimm- und Spaßbäder“	Öffnung einer der genannten Einrichtungen für den Publikumsverkehr	Verantwortliche Person, die die Entscheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen	500 bis 2 500

			§ 6 Absatz 1 (Nummer 4)	
13	§ 9 Absatz 1 Nummer 4 „Kinos, Theater, Opern, Konzerthäuser, Museen und für den Publikumsverkehr bestimmte Ausstel- lungsräumlichkeiten“	Öffnung einer der genannten Einrich- tungen für den Publikumsverkehr	Verantwortli- che Person, die die Ent- scheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Ver- stoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	500 bis 2 500
14	§ 9 Absatz 1 Nummer 5 „Messen, Ausstel- lungen, Angebote von Freizeitaktivitäten (drinnen und draußen), Spezialmärkte“	Öffnung einer der genannten Einrich- tungen für den Publikumsverkehr	Verantwort- liche Person, die die Ent- scheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Ver- stoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	500 bis 2 500
15	§ 9 Absatz 1 Nummer 6 „Entertainment-Center, Spielhallen, Spiel- banken, Sportwett- geschäfte, Wettbüros und Wettvermittlungs- stellen“	Öffnung einer der genannten Einrich- tungen für den Publikumsverkehr	Verantwort- liche Person, die die Ent- scheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	500 bis 2 500
16	§ 9 Absatz 1 Nummer 7 „Prostitutionsstätten (einschließlich Prosti-	Öffnung einer der genannten Einrich- tungen für den Publikumsverkehr	Verantwort- liche Person, die die Ent- scheidung	500 bis 2 500

	tution in Privatwohnungen und Fahrzeugen), Bordelle, bordellartige Betriebe, Swinger-Clubs, Strip-tease-Lokale, Sex-Kinos, Multiplex-Kinos und Peep-Shows“	Anmerkung: Für die sexuelle Dienstleistung (§ 2 Absatz 1 des Prostitutionsschutzgesetzes) in einer Privatwohnung oder in Fahrzeugen gilt grundsätzlich § 12 Satz 1 Nummer 3 und Satz 2 (Nummer 22 und 23).	über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	
17	§ 9 Absatz 1 Nummer 8 „Begegnungsstätten und -treffs (für ältere Menschen, Menschen mit Behinderung, Jugendliche, Heranwachsende, Mütter, Familien, Kinder etc.), Spielplätze (indoor und outdoor)“	Öffnung einer der genannten Einrichtungen für den Publikumsverkehr	Verantwortliche Person, die die Entscheidung über Öffnung trifft (ausgenommen sind öffentliche, frei zugängliche Spielplätze) Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	250 bis 500
18	§ 9 Absatz 1 Nummer 9 „Jugendherbergen“	Öffnung einer der genannten Einrichtungen für den Publikumsverkehr	Verantwortliche Person, die die Entscheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	500 bis 2 500
19	§ 9 Absatz 2 „alle weiteren, nicht an anderer Stelle dieser Verordnung genannten Verkaufsstellen des	Öffnung einer der genannten Einrichtungen für den Publikumsverkehr	Verantwortliche Person, die die Entscheidung	500 bis 4 000

	Einzelhandels, insbesondere Einkaufszentren,“		über Öffnung trifft Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	
20	§ 10 Satz 1	Beherbergung von Übernachtungsgelegenheiten zu touristischen Zwecken	Betreiberin oder Betreiber, Vermieterin oder Vermieter	500 bis 2 500
21	§ 10 Satz 2	Nichtbeachtung der Sicherheitsvorkehrungen (Abstand von mindestens 1,5 Metern zwischen den Gästen (an Tischen und Stehplätzen) gewährleisten)	Betreiberin oder Betreiber, Vermieterin oder Vermieter	400 bis 1 000
22	§ 12 Satz 1 Nummer 3	Erbringung einer unzulässigen Dienst- oder Handwerksleistung	Dienstleisterin oder Dienstleister, Handwerkerin oder Handwerker	75
23	§ 12 Satz 2	Entgegennahme einer unzulässigen Dienst- oder Handwerksleistung	Kunde oder Kundin	50
24	§ 14 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1-11 „Besuch in Krankenhäusern, Einrichtungen für ambulantes Operieren, Vorsorge und Rehabilitationseinrichtungen, Dialyseinrichtungen, Tageskliniken, Entbindungseinrichtungen, vollstationären Einrichtungen der Pflege im Sinne des § 71 Absatz 2 SGB XI,	Besuch einer der genannten Einrichtungen ohne eine Erlaubnis nach Absatz 2	Betreffende Besucherin oder betreffender Besucher	750

	Einrichtungen für Menschen mit Behinderung im Sinne des § 2 Absatz 1 SGB IX, vollstationäre Einrichtungen der Pflege und Eingliederungshilfe, Wohngemeinschaften im Sinne des § 8 Absatz 3 BremWoBeG, Gasteinrichtungen gemäß § 5 BremWoBeG, Seniorenresidenzen“			
25	§ 15 Absatz 1 „Einrichtungen der Tagespflege dürfen vorbehaltlich des Absatzes 2 nicht für den Pflegebetrieb geöffnet werden.“	Öffnung einer Einrichtung der Tagespflege für den Pflegebetrieb (Ausnahme: Notbetreuung nach Absatz 2)	Betreiberin oder Betreiber	1 000 bis 5 000
26	§ 16 Absatz 1	Betreuung in tagesstrukturierenden Angeboten der Eingliederungshilfe, der kommunalen Sucht- und Drogenhilfe und der Wohnungsnotfallhilfe (Ausnahme: Notbetreuung nach Absatz 2)	Betreiberin oder Betreiber	1 000 bis 5 000
27	§ 17 Absatz 1 „öffentlichen und privaten Schulen öffentliche und private Einrichtungen der Kindertagesbetreuung und der Kindertagespflege“	Unterrichts- bzw. Betreuungsbetrieb (Ausnahme: Notbetreuung nach Absatz 3)	Trägerin oder Träger Anmerkung: Jede anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	1 000 bis 5 000
28	§ 18 „Volkshochschulen, Fahrschulen, Einrichtungen der Erwachsenenbildung, Quartiersbildungseinrichtungen, Musikschulen, sowie sonstige öffentliche	Öffnung einer der genannten Einrichtungen für den Publikumsverkehr oder den Präsenzunterricht	Verantwortliche Person, die die Entscheidung über Öffnung trifft Anmerkung: Jede	500 bis 2 500

	oder private Einrichtungen der Aus-, Fort- und Weiterbildung“		anwesende Person: Verstoß gegen § 6 Absatz 1 (Nummer 4)	
--	---	--	---	--

II.

Vorsätzliche oder fahrlässige Verstöße gegen alle anderen, nicht unter Ziffer I aufgeführten Ge- oder Verbote in der CoronaVO stellen Ordnungswidrigkeiten dar, falls eine vollziehbare Anordnung nach § 28 Absatz 1 Satz 1 des Infektionsschutzgesetzes, den Verstoß zu beenden, missachtet wird. Dies betrifft insbesondere

- § 5 Absatz 2 (Verstoß gegen das Abstandsgebot),
- § 11 (Nichtbeachtung der Sicherheitsauflagen),
- § 12 Satz 1 Nummer 2 (keine organisierte Terminvergabe)
- § 13 (keine Verschiebung nicht notwendiger Aufnahmen, Operationen und sonstiger Eingriffe),
- § 15 Absatz 2 Satz 2 (keine Führung notwendiger Listen),
- § 17 Absatz 3 Satz 3 (keine Führung notwendiger Listen).

Die Vollziehbarkeit solcher Anordnungen besteht unmittelbar kraft Gesetzes (§§ 28 Absatz 3 in Verbindung mit 16 Absatz 8 des Infektionsschutzgesetzes).

Derartige Verstöße können mit einer Geldbuße in Höhe eines Regelsatzes von 500 Euro geahndet werden.

Zu beachten ist, dass die Missachtung einer sofort vollziehbaren Anordnung nach § 28 Absatz 1 Satz 2 des Infektionsschutzgesetzes im Falle eines Verstoßes gegen die Ge- oder Verbote zugleich eine Straftat darstellt.

Auch hier besteht die Vollziehbarkeit solcher Anordnungen unmittelbar kraft Gesetzes (§§ 28 Absatz 3 in Verbindung mit 16 Absatz 8 des Infektionsschutzgesetzes).

III.

Die nach dem Landesrecht für Anordnungen nach § 28 Absatz 1 des Infektionsschutzgesetzes zuständigen Behörden, können weitergehende Anordnungen erlassen, wenn diese der CoronaVO nicht widersprechen, insbesondere können sie generelle Betretungsverbote für bestimmte öffentliche Orte aussprechen und bestimmte Verhaltensweisen im öffentlichen Raum generell untersagen.

Die Vollziehbarkeit solcher Anordnungen besteht unmittelbar kraft Gesetzes (§§ 28 Absatz 3 in Verbindung mit 16 Absatz 8 des Infektionsschutzgesetzes).

Vorsätzliche oder fahrlässige Verstöße gegen solche sofort vollziehbaren Anordnungen stellen ebenfalls Ordnungswidrigkeiten dar (§ 73 Absatz 1a Nummer 6 in

Verbindung mit § 28 Absatz 1 des Infektionsschutzgesetzes). Darüber hinaus stellen Verstöße gegen auf Grundlage von § 28 Absatz 1 Satz 2 oder § 30 Absatz 1 des Infektionsschutzgesetzes ergangene sofort vollziehbare Anordnungen eine Straftat gemäß § 75 Absatz 1 Nummer 1 des Infektionsschutzgesetzes dar. Hierunter fallen im Wesentlichen Beschränkungen und Verbote von Veranstaltungen und Ansammlungen von Menschen sowie die Absonderung von Personen.

IV.

Wird bei einem Verstoß gegen eine unter Ziffer I aufgeführte Regelung der CoronaVO zusätzlich eine vollziehbare Anordnung, den Verstoß zu beenden, missachtet, so ist der unter Ziffer I genannte Regelsatz zu verdoppeln.

Zu beachten ist, dass die Missachtung einer solchen Anordnung im Falle eines Verstoßes gegen die Ge- oder Verbote des § 1 Absatz 1 und 2, § 2 Absatz 1 (Nummer 1 bis 3 des Katalogs), § 6 Absatz 1 (Nummer 5 bis 7 des Katalogs) und § 17 Absatz 1 (Nummer 27 des Katalogs) zugleich eine Straftat darstellt. Ist eine Handlung gleichzeitig Straftat und Ordnungswidrigkeit, so wird nur das Strafgesetz angewendet, es sei denn, eine Strafe wird nicht verhängt (§ 21 OWiG). Daher erfolgt in diesen Fällen zunächst eine Abgabe an die Strafverfolgungsbehörde (Staatsanwaltschaft).

V.

Bei familiären Zusammenkünften im privaten Raum ist im Hinblick auf Artikel 6 GG (Schutz des Familienlebens) und Artikel 13 GG (Schutz des Wohnraums) grundsätzlich nicht von einem bußgeldbewährten Verhalten auszugehen. Dies gilt etwa bei Anwesenheit einer geringen Anzahl an haushaltsfremden Personen.

Im Hinblick auf die besonders geschützte Religionsausübungsfreiheit (Artikel 4 Absatz 1 und 2 GG) ist bei Verstößen, die religiöse Tätigkeiten betreffen, von einer Verfolgung abzusehen, soweit es sich nicht um grobe oder wiederholte Verstöße handelt.

VI.

Grundlage für die Zumessung der Geldbuße sind generell die Bedeutung der Ordnungswidrigkeit und der Vorwurf, der den Täter trifft (§ 17 Absatz 3 Satz 1 OWiG). Auch die wirtschaftlichen Verhältnisse des Täters kommen in Betracht; bei geringfügigen Ordnungswidrigkeiten bleiben sie jedoch in der Regel unberücksichtigt (§ 17 Absatz 3 Satz 2 OWiG). Die Regel- und Rahmensätze können nach diesen Grundsätzen je nach den Umständen des Einzelfalles erhöht oder ermäßigt werden.

Ermäßigung:

Eine Ermäßigung kann insbesondere in Betracht kommen, wenn

- a) die Gefahr einer Gesundheitsbeeinträchtigung nach den Umständen des Falles ungewöhnlich klein ist,

- b) der Vorwurf, der den Täter trifft, aus besonderen Gründen des Einzelfalles geringer als für durchschnittliches vorwerfbares Handeln erscheint,
- c) der Täter Einsicht zeigt, so dass Wiederholungen nicht zu befürchten sind,
- d) die vorgeschriebene Geldbuße zu einer unzumutbaren wirtschaftlichen Belastung führt oder
- e) die wirtschaftlichen Verhältnisse des Täters außergewöhnlich schlecht sind.

Erhöhung:

Eine Erhöhung kommt insbesondere in Betracht, wenn

- a) die Gefahr einer Gesundheitsbeeinträchtigung nach den Umständen des Falles ungewöhnlich groß ist oder
- b) der Täter sich uneinsichtig zeigt oder
- c) in außergewöhnlich guten wirtschaftlichen Verhältnissen lebt.

Die Regel- und Rahmensätze gelten für einen Erstverstoß und sind bei Folgeverstößen bzw. mehrmaligen Verstößen jeweils in der Regel zu verdoppeln. In den Fällen der §§ 8, 9 Absatz 1 und 2, 10, 18 der Verordnung zum Schutz vor Neuinfektionen mit dem Coronavirus kann im Wiederholungsfalle eine Geldbuße von bis zu 25 000 Euro verhängt werden.

Wird durch eine Handlung gegen mehrere Tatbestände verstoßen, so ist das Bußgeld angemessen zu erhöhen, wobei die Summe der Regelsätze nicht erreicht werden darf.

Ergänzend ist auf Folgendes hinzuweisen:

Die Möglichkeit, neben dem Bußgeld gegen eine Individualperson nach den §§ 30, 130 OWiG zusätzlich auch ein Unternehmen (etwa eine juristische Person oder die Personenvereinigung) mit einem Bußgeld zu belegen, wenn die juristische Person oder die Personenvereinigung durch den Verstoß gegen die CoronaVO bereichert worden ist oder werden sollte, bleibt unberührt. Die Geldbuße soll in diesen Fällen den wirtschaftlichen Vorteil, den der Täter aus der Ordnungswidrigkeit gezogen hat, übersteigen.

Dieser Erlass tritt am Tag nach seiner Veröffentlichung in Kraft.

Bremen, den 7. April 2020

Die Senatorin für Gesundheit,
Frauen und Verbraucherschutz